



## KAIŠIADORIŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Biudžetinė įstaiga, Katedros g. 4, LT-56121 Kaišiadorys. Tel. 8 687 57824  
el. p. danute.steponaviciene@kaisiadorys.lt  
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188684054

---

Kaišiadorių rajono savivaldybės tarybai

Kaišiadorių rajono savivaldybės administracijos direktoriui

### IŠVADA

#### DĖL KAIŠIADORIŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS GALIMYBĖS IMTI TRUMPALAIKĘ PASKOLĄ IŠ LIETUVOS RESPUBLIKOS FINANSŲ MINISTERIJOS 2020 METŲ LAIKINAM PAJAMŲ TRŪKUMUI PADENGTI

2020 m. spalio 23 d. Nr. AK/01-04

Kaišiadorys

Kaišiadorių rajono savivaldybės administracija raštu<sup>1</sup> kreipėsi į Kaišiadorių rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybą ir prašė pateikti išvadą dėl galimybės imti trumpalaikę iki 1280,0 tūkst. Eur paskolą iš Lietuvos Respublikos finansų ministerijos savivaldybės biudžetinių įstaigų darbuotojams darbo užmokesčiui, Valstybinio socialinio draudimo valdybos fondui (toliau – Sodrai) ir už paslaugas apmokėti.

Vadovaudamasi Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymu<sup>2</sup>, Kontrolės ir audito tarnyba rengia ir teikia Savivaldybės tarybai sprendimams priimti reikalingas išvadas dėl savivaldybės paskolų ėmimo ir teikimo.

#### *Apribojimai*

Atlikdami vertinimą, vadovavomės Kaišiadorių rajono savivaldybės administracijos pateiktais dokumentais ir duomenimis su prielaida, kad neegzistuoja kiti su skolinimusi susiję dokumentai, kurie galėtų daryti įtaką išdėstytoms išvadoms, o visi pateikti dokumentai ir duomenys yra galutiniai.

Kaišiadorių rajono savivaldybės administracijos Finansų skyrius tvarko paskolų apskaitą ir yra atsakingas už pateiktą su savivaldybės paskolų apskaita susijusių duomenų tikrumą ir teisingumą.

---

<sup>1</sup> 2020-10-21 raštas Nr. (3.7E)V8E-969.

<sup>2</sup> LR vietos savivaldos įstatymo 27 str. 1 d. 3, 5 p.

Vadovaudamasi Biudžeto sandaros įstatymu<sup>3</sup>, savivaldybė Vyriausybės nustatyta tvarka<sup>4</sup> gali imti iš vidaus kreditorių trumpalaikes (kurių grąžinimo terminas tais pačiais biudžetiniais metais) paskolas biudžetiniais metais laikinam pajamų trūkumui padengti, kai nepakanka šiam tikslui savivaldybės biudžeto apyvartinių lėšų.

Biudžeto sandaros įstatymo nustatyta tvarka<sup>5</sup> savivaldybė apyvartinių lėšų trūkumui dengti gali naudoti ankstesnių metų lėšų likučius. Nepaskirstytas savivaldybės apyvartinių lėšų likutis, Finansų skyriaus pateiktais duomenimis, 2020 m. spalio 20 d. sudarė 2126,0 tūkst. Eur, iš kurių planuojama lapkričio mėn. šių lėšų dalį paskirstyti darbo užmokesčiui ir už paslaugas apmokėti.

Teikdami išvadą, atsižvelgėme į šiuos veiksnius ir įvykusius pokyčius per 2020 metus:

1. Lietuvos Respublikos Vyriausybė 2020 m. vasario 26 d. nutarimu<sup>6</sup> paskelbė valstybės lygio ekstremaliąją situaciją visoje šalyje dėl COVID-19 ligos (koronaviruso infekcijos) plitimo grėsmės, o nuo kovo 16 d. – karantiną<sup>7</sup>.

2. Finansų ministerija kovo 20 d. paskelbė ekonominės raidos scenarijų, pagal kurį 2020 – 2023 metų laikotarpiu produkcijos atotrūkis nuo potencialo bus neigiamas.

3. Lietuvos Respublikos valstybės kontrolė kovo 26 d. pagal Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 7 straipsnio 2 dalį pateikė išvadą<sup>8</sup> dėl neįprastos padėties atitikties išskirtinių aplinkybių sąvokai, kurioje konstatavo, kad susiklosčiusi neįprasta padėtis atitinka išskirtinių aplinkybių sąvoką, kurių valstybės valdžios institucijos negali kontroliuoti, kurios daro didelį poveikį valdžios sektoriaus finansinei būklei, arba didelio ekonomikos nuosmukio, kaip nustatyta 1997 m. liepos 7 d. Tarybos reglamente (EB) Nr. 1466/97 dėl biudžeto būklės priežiūros stiprinimo ir ekonominės politikos priežiūros bei koordinavimo.

4. Lietuvos Respublikos Vyriausybė priėmė protokolinį sprendimą<sup>9</sup>, kad savivaldybės toliau vykdo savivaldybių tarybų patvirtintus biudžetus, tačiau gali turėti didesnių išlaidų, nei buvo patvirtinta, t. y., mažosios savivaldybės – iki 1,5 procento savo patvirtintų pajamų. Dėl planuotų ir negautų biudžetų pajamų atsiradus apyvartinių lėšų trūkumui, savivaldybės gali kreiptis į Finansų ministeriją dėl trumpalaikės paskolos suteikimo nustatyta tvarka.

<sup>3</sup> LR biudžeto sandaros 1990-07-30 įstatymo Nr. I-430 (su vėlesniais pakeitimais) 10 str. 2 d.

<sup>4</sup> LR Vyriausybės 2004-03-26 nutarimas Nr. 345 „Dėl Savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais), III sk.

<sup>5</sup> 21 str. 3 d.

<sup>6</sup> LR Vyriausybės 2020-02-26 nutarimas Nr. 152 „Dėl valstybės lygio ekstremalios situacijos paskelbimo“.

<sup>7</sup> LR Vyriausybės 2020-03-14 nutarimas Nr. 207 „Dėl karantino Lietuvos teritorijoje paskelbimo“ (neteko galios nuo 2020-06-17).

<sup>8</sup> LR valstybės kontrolės 2020-03-26 išvada „Išvada dėl nepaprastos padėties atitikties išskirtinių aplinkybių sąvokai“ Nr. BPE-1.

<sup>9</sup> LR Vyriausybės 2020-04-08 protokolinis sprendimas „Dėl koronaviruso (COVID-19) sukeltų pasekmių savivaldybių biudžetams“.



Prasidėjęs ekonominis nuosmukis gali turėti įtakos savivaldybės biudžeto pajamų surinkimui. Remiantis Finansų ministerijos duomenimis, per devynis šių metų mėnesius į savivaldybių biudžetus surinkta 6,5 proc. mažiau pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio (toliau – GPM) nei buvo planuota ir 0,1 proc. mažiau nei tą patį laikotarpį prieš metus. Dėl pasikeitusios ekonominės situacijos ir Seimo priimto sprendimo padidinti neapmokestinamąjį pajamų dydį 2020 metams pajamos iš GPM ir likusiais metų mėnesiais gali būti mažesnės nei planuota. Remiantis ministerijos prognoze, bendrai į savivaldybių biudžetus GPM šiais metais gali būti surinkta apie 7,7 proc. mažiau nei buvo planuota, o Kaišiadorių rajono savivaldybės prognozuojama GPM netekties suma yra 1280,0 tūkst. Eur<sup>10</sup>.

Kaišiadorių rajono savivaldybės administracija pateikė duomenis, kad per devynis šių metų mėnesius Kaišiadorių r. savivaldybė negavo 1651,1 tūkst. Eur GPM.

Kaišiadorių rajono savivaldybės administracija nurodė, kad trumpalaikės paskolos 1280,0 tūkst. Eur lėšomis planuojama finansuoti: 850,0 tūkst. Eur darbo užmokestį, 13,0 tūkst. Eur Sodros įmokas, 130,0 tūkst. Eur – kompensuoti nuostolius dėl keleivių vežimo, 287,0 tūkst. Eur – už prekes ir paslaugas apmokėti.

Iš valstybės biudžeto suteiktos trumpalaikės paskolos laikinam pajamų trūkumui padengti į skolas ir skolinimosi limitus neįskaitomos<sup>11</sup>, savivaldybei paėmus iš valstybės biudžeto trumpalaikę paskolą laikinam pajamų trūkumui padengti, skolinimosi limitai nepakis.

Atkreipiame dėmesį, kad planuojama imti trumpalaikės paskolos suma negali viršyti leistino pajamų ir išlaidų skirtumo ir, jei savivaldybė kreipsis dėl didesnės nei faktiškai negautų pajamų dydį atitinkančios trumpalaikės paskolos, privalės įvertinti ir priimti visas rizikas dėl finansinių srautų valdymo ir trumpalaikių paskolų grąžinimo galimybių.

Savivaldybės taryba, atsižvelgdama į išdėstytus dalykus, planuojamas GPM neįvykdymo prognozes, galėtų priimti sprendimą paimiti trumpalaikę paskolą iš Lietuvos Respublikos finansų ministerijos būsimam laikinam pajamų trūkumui padengti.

Savivaldybės kontrolierė



Danutė Steponavičienė

<sup>10</sup> <https://finmin.lrv.lt/lt/veiklos-sritys/savivaldybiu-duk> (2020-10-21 d. duomenimis)

<sup>11</sup> 2019-12-17 LR valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų 2020 metų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas Nr. XIII-2695, 12 str. 2 d.