



## KAIŠIADORIŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Biudžetinė įstaiga, Katedros g. 4, LT-56121 Kaišiadorys. Mob. 8 687 57 824

el. p. [danute.steponaviciene@kaisiadorys.lt](mailto:danute.steponaviciene@kaisiadorys.lt)

Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188684054

---

Kaišiadorių rajono savivaldybės tarybai

Kaišiadorių rajono savivaldybės administracijos direktoriui

### IŠVADA

#### **DĖL VIEŠOJO IR PRIVATAUS SEKTORIŲ PARTNERYSTĖS PROJEKTO „KAIŠIADORIŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS TERITORIJOJE ESANČIŲ GATVIŲ INFRASTRUKTŪROS MODERNIZAVIMAS“ ĮGYVENDINIMO TIKSLINGUMO**

2022 m. liepos 5 d. Nr. AK/01-6

Kaišiadorys

Vadovaudamiesi Vietos savivaldos įstatymu<sup>1</sup>, Viešojo ir privataus sektorių partnerystės projektų rengimo ir įgyvendinimo taisyklėmis<sup>2</sup>, atsižvelgdami į Kaišiadorių rajono savivaldybės administracijos raštą<sup>3</sup>, atlikome pateiktų dokumentų analizę<sup>4</sup> ir vertinimą dėl projekto „Kaišiadorių rajono savivaldybės teritorijoje esančių gatvių infrastruktūros modernizavimas“ (toliau – Projektas) įgyvendinimo tikslingumo.

#### *Pagrindas pareikšti nuomonę*

Tikslingumo įgyvendinti Projektą viešojo ir privataus sektoriaus partnerystės būdu vertinimą atlikome teisėtumo, socialinės-ekonominės naudos, turto, turtinių įsipareigojimų ir rizikos pasidalinimo aspektais. Mes manome, kad mūsų surinkti įrodymai yra pakankami ir tinkami pagrįsti mūsų nuomonę dėl projekto įgyvendinimo tikslingumo.

---

<sup>1</sup> Vietos savivaldos įstatymas, 27 straipsnio 1 dalies 4 punktas.

<sup>2</sup> Patvirtintos LR Vyriausybės 2009-11-11 nutarimu Nr. 1480 „Dėl viešojo ir privataus sektorių partnerystės“, 28 punktas.

<sup>3</sup> 2022-06-28 raštas Nr. (3.5E)V8E-848.

<sup>4</sup> CPVA 2022-06-22 raštas Nr. 2022/2-2973, CPVA viešojo ir privataus partnerystės projekto „Kaišiadorių savivaldybės gatvių ir kelių infrastruktūros modernizavimas privačios partnerystės būdu“ įgyvendinimo pagrindiniai duomenys ir išvada dėl projekto ir partnerystės socialinės ekonominės naudos, investicinis projektas „Kaišiadorių savivaldybės gatvių ir kelių infrastruktūros modernizavimas privačios partnerystės būdu“

### *Vadovybės atsakomybė*

Savivaldybės administracija yra atsakinga už vertinimui pateiktų duomenų tikrumą ir teisingumą. Rengiant šią išvadą, buvo vadovaujamasi nuostata, kad pateikti duomenys yra teisingi, objektyvūs ir išsamūs, o pateiktų dokumentų kopijos atitinka originalus. Vertinimo įrodymai gauti taikant dokumentų peržiūros ir analitinės procedūras.

### **Teisinis reglamentavimas**

Investicijų įstatymas<sup>5</sup> viešojo ir privataus sektorių partnerystę apibrėžia kaip valstybės arba savivaldybės institucijos ir privataus subjekto įstatymuose nustatytus bendradarbiavimo būdus, kuriais valstybės arba savivaldybės institucija perduoda jos funkcijoms priskirtą veiklą privačiam subjektui, o privatus subjektas investuoja į šią veiklą ir jai vykdyti reikalingą turtą, už tai gaudamas įstatymų nustatytą atlyginimą. Viešojo ir privataus sektorių partnerystės būdus nustato Investicijų įstatymas ir kiti teisės aktai.

Valdžios ir privataus subjektų partnerystė<sup>6</sup> – viešojo ir privataus sektorių partnerystės būdas (VPSP), kai privatus subjektas valdžios ir privataus subjektų partnerystės sutartyje nustatytomis sąlygomis investuoja į valdžios subjekto funkcijoms priskirtas veiklos sritis ir šiai veiklai vykdyti reikalingą valstybės arba savivaldybės turtą ir vykdo tose srityse Investicijų įstatyme nustatytą veiklą, už kurią privačiam subjektui atlyginimą moka valdžios subjektas.

Valdžios subjektas<sup>7</sup> – savivaldybės tarybos sprendimu savivaldybės vykdomoji institucija, kai privačiam subjektui perduodama savivaldybės funkcijoms priskirta veikla.

Vietos savivaldos įstatyme<sup>8</sup> nustatyta išimtinė savivaldybės tarybos kompetencija – sprendimų dėl viešojo ir privataus sektorių partnerystės projektų įgyvendinimo tikslingumo priėmimas.

Vyriausybės patvirtintos<sup>9</sup> Viešojo ir privataus sektorių partnerystės projektų rengimo ir įgyvendinimo taisyklės reglamentuoja viešojo ir privataus sektorių partnerystės projektų rengimą, teikimą, vertinimą, sprendimų dėl projektų įgyvendinimo priėmimą, įgyvendinimą, partnerystės procese dalyvaujančių institucijų teises, pareigas ir atsakomybę.

### **Informacija apie projektą**

<sup>5</sup> Lietuvos Respublikos investicijų įstatymas, 1999-07-07 Nr. VIII-1312 (su vėlesniais pakeitimais), 2 str. 15 d.

<sup>6</sup> Lietuvos Respublikos investicijų įstatymas, 1999-07-07 Nr. VIII-1312 (su vėlesniais pakeitimais), 2 str. 16 d.

<sup>7</sup> Tas pats, 2 str. 17 d.

<sup>8</sup> Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 16 str. 2 d. 29 p.

<sup>9</sup> Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2009-11-11 nutarimas Nr. 1480 (su vėlesniais pakeitimais).

Projekto tikslas – užtikrinti Kaišiadorių rajono savivaldybės gyventojų mobilumą ir saugumą vietiniuose keliuose.

Siekiami rezultatai:

- Užtikrintas kokybiškas susisiektumas Kaišiadorių rajono gatvėse;
- Kokybiška asfalto danga;
- Gatvių apšvietimo įrengimas;
- Lietaus nuotekų surinkimo sistemų įrengimas;
- Eismo saugumo priemonių įdiegimas;
- Šaligatvių įrengimas;
- Dviračių takų įrengimas.

Nagrinėtos Projekto alternatyvos:

I alternatyva. Esamų inžinerinių statinių techninių savybių gerinimas A technologija. Gatvės danga įrengiama iš asfaltbetonio, pėsčiųjų takai – iš trinkelio, dviračių takai – iš asfaltbetonio.

II alternatyva. Esamų inžinerinių statinių techninių savybių gerinimas B technologija. Gatvės danga įrengiama iš trinkelio, pėsčiųjų takai – iš trinkelio, dviračių takai – iš asfaltbetonio.

Pasirinkta I alternatyva – esamų inžinerinių statinių techninių savybių gerinimas A technologija, kadangi investicijų požiūriu yra šiek tiek pigesnė.

Projekto vertė – 5650,68 tūkst. Eur.

Projektas planuojamas atlikti taikant valdžios ir privataus subjektų partnerystės projekto finansavimo būdą, kadangi Kaišiadorių rajono savivaldybės administracijos galimybės finansuoti infrastruktūros sukūrimo sąnaudas yra nepakankamos, privatūs subjektai turi daugiau patirties racionaliai suprojektuoti, atlikti statybos darbus.

Pasirinktas VPSP sutarties terminas – 17 metų (3 metai – projektavimas / statyba; 14 metų – paslaugų teikimas).

Projekto įgyvendinimo pradžia – 2024 m., pabaiga – 2040 m.

Projekto vertinimą atliko ir išvadą dėl projekto ir partnerystės socialinės ekonominės naudos pateikė Centrinė projektų valdymo agentūra.

## **Išvados**

- Projektas pajamų negeneruoja. Jis finansiškai neatsiperkantis.
- Veiklos ir priežiūros išlaidos apskaičiuotos Projekto rengimo metu galiojusiomis kainomis. Kadangi pastaruoju metu fiksuojami šių išlaidų ženklūs pokyčiai, vertinant projekto ataskaitinį laikotarpį, išlaidų apimtys, tikėtina, gali išaugti.

- Elektros energijos išlaidos įvertintos Projekto rengimo metu galiojusiomis kainomis.

Kadangi jos keitėsi, numatytos išlaidos, tikėtina, didės.

- Socialinio-ekonominio poveikio komponento „Triukšmo taršos mažėjimas“ nauda šiek tiek yra užaukštinta, kadangi, grindžiant naudą, skaičiavimuose taikytas 3 asmenų (gyventojų) skaičius 1 namų ūkyje, o pagal tyrimų duomenis<sup>10</sup> dydis sudaro 2,17 asmens.
- Rizikos įvertintos ir priskirtos tai šaliai, kuri gali ją geriau valdyti: privatus subjektas prisiima visas su infrastruktūros rekonstrukcija ir sukūrimu susijusias darbų išlaidas, riziką dėl infrastruktūros priežiūros ir palaikymo visu Projekto ataskaitiniu laikotarpiu. Savivaldybės administracija – Projekto išlaidų finansavimą po infrastruktūros rekonstrukcijos ir sukūrimo.
- Kaišiadorių rajono savivaldybei nuosavybės teise priklausantis turtas (keliai / gatvės), kuris susijęs su Projektu, ir inžineriniai statiniai (apšvietimo stulpai su gembėmis ir lempomis), esantys šiose gatvėse, sutarties įgyvendinimo laikui turės būti perduodami privačiam subjektui. Dalis gatvių apšvietimo stulpų priklauso ESO nuosavybės teise, reikės gauti ESO sutikimą juos modernizuoti / išmontuoti. Projektų veiklų įgyvendinimui reikalingi žemės sklypai nėra suformuoti, jie nebus perduodami privačiam subjektui, tačiau turės būti gautas Nacionalinės žemės tarnybos prie Žemės ūkio ministerijos sutikimas tiesti susisiektimo komunikacijas, inžinerinius tinklus.
- Projektas finansiškai gyvybingas būtų su savivaldybės 500 000 Eur (su PVM) metiniu mokėjimu.

Pažymima, kad Kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo įstatyme<sup>11</sup> numatyta, kad šios programos finansavimo lėšos naudojamos savivaldybių ar viešųjų įstaigų, kurių dalininkė yra savivaldybė, savivaldybių įmonių valdomam vietinės reikšmės kelių tinklui plėsti ir užtikrinti, kad šis tinklas veiktų, tai yra viešojo sektoriaus ir privačios partnerystės būdu įgyvendinamiems vietinės reikšmės viešiesiems keliams projektuoti, tiesti, rekonstruoti, taisyti (remontuoti), paskoloms grąžinti ir palūkanoms mokėti, projektų išlaidoms finansuoti.

Savivaldybės taryba, įvertinusi pateiktas išvadas, gali svarstyti klausimą dėl viešojo ir privataus sektorių partnerystės projekto „Kaišiadorių rajono savivaldybės teritorijoje esančių gatvių infrastruktūros modernizavimas“ įgyvendinimo tikslingumo.

Savivaldybės kontrolierė

Danutė Steponavičienė

<sup>10</sup> Pagal Konversijos koeficientų apskaičiavimo ir socialinio – ekonominio poveikio (naudos/žalos) vertinimo metodiką

<sup>11</sup> 2000 m. spalio 12 d. Nr. VIII-2032, 9 str. 2 d. 11 p.