



**KAIŠIADORIŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS
KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA**

AUDITO ATASKAITA

UŽIMTUMO DIDINIMO PROGRAMOS VERTINIMAS

2023 m. gruodžio 15 d. Nr. AK-8

Kaišiadorys

Savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba – subjektas, prižiūrintis, ar teisėtai, efektyviai, ekonomiškai ir rezultatyviai valdomas ir naudojamas savivaldybės turtas bei patikėjimo teise valdomas valstybės turtas, kaip vykdomas savivaldybės biudžetas ir naudojami kiti piniginiai ištekliai. Daugiau apie Kontrolės ir audito tarnybos veiklą ir jos rezultatus – interneto svetainėje www.kaisiadorys.lt.

Auditą atliko savivaldybės kontrolieriaus pavaduotoja Gražina Plančiūnienė.

Audito ataskaita pateikta Kaišiadorių rajono savivaldybės merui, Kaišiadorių rajono savivaldybės administracijos direktoriui, Kaišiadorių socialinių paslaugų centrui, Kontrolės komitetui.

TURINYS

ĮŽANGA	4
AUDITO REZULTATAI	5
1. Užimtumo didinimo programos rengimas	5
2. Programos tikslai, uždaviniai, priemonės, lėšos, vertinimo kriterijai	6
3. Programos įgyvendinimas	8
3.1. Laikino pobūdžio darbų vykdymas	8
3.2. Paslaugos darbo rinkai nepasirengusiems asmenims	9
4. Lėšų panaudojimas vykdant Programos priemones	11
5. Programos priemonių vertinimo kriterijai	13
REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO PLANAS	14
PRIEDAI	15

IŽANGA

Vadovaujantis Savivaldybės kontrolieriaus pavedimu¹, atliktas Kaišiadorių rajono savivaldybės strateginio 2023-2025 metų veiklos plano 2023 m. Užimtumo didinimo programos (toliau – Programa) veiklos auditas.

Audito subjektas: Kaišiadorių rajono savivaldybės administracija. Įstaigos kodas – 188773916, adresas Katedros g. 4, LT-56121, Kaišiadorys.

Audito tikslas: įvertinti Užimtumo didinimo programos įgyvendinimą.

Programa rengiama vadovaujantis teisės aktais², Užimtumo didinimo programų rengimo ir jų finansavimo tvarkos aprašu³, konsultuojantis ir bendradarbiaujant su Užimtumo tarnyba.

Pagrindiniai audito klausimai:

- ar Programos tikslai, uždaviniai ir nustatyti vertinimo kriterijai orientuoti į darbo ieškančių asmenų įtraukimą į darbo rinką;
- ar Programai skirtos lėšos naudojamos efektyviai teikiamoms paslaugoms ir priemonėms įgyvendinti.

Audituojamas laikotarpis – 2023 metai.

Siekiant įvertinti pokyčius, kai kuriais atvejais naudojome ankstesnių metų 2020-2022 m. duomenis.

Auditas atliktas pagal Tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus (TAAIS).

Audito apimtis ir taikyti metodai išsamiau aprašyti 1 priede „Audito apimtis ir metodai“.

¹ 2023 m. spalio 20 d. pavedimas Nr. V8-8.

² Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 7 straipsnio 18 punktu, Lietuvos Respublikos užimtumo įstatymo 48 str.

³ Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2017 m. gegužės 23 d. įsakymu Nr. A1-257 (Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2022 m. gruodžio 30 d. įsakymo Nr. A1-911 redakcija).

AUDITO REZULTATAI

1. Užimtumo didinimo programos rengimas

Kaišiadorių rajono savivaldybės strateginiame 2023–2025 metų veiklos plane⁴ patvirtinta Užimtumo didinimo programa, kuri įgyvendina Kaišiadorių rajono savivaldybės plėtros iki 2025 metų strateginio plano 2 prioritetinės srities „Visuomenės gyvenimo sąlygų ir paslaugų kokybės gerinimas“ 2 tikslą „Teikti kokybiškas ir prieinamas sveikatos priežiūros ir socialines paslaugas“. Programa yra tęstinė.

Programos vykdytojai – Kaišiadorių rajono savivaldybės administracijos Civilinės metrikacijos ir archyvo skyrius, Kaišiadorių socialinių paslaugų centras, Užimtumo tarnyba prie LR socialinės apsaugos ir darbo ministerijos Kauno klientų aptarnavimo departamento Kaišiadorių skyrius (toliau – Užimtumo tarnyba), Kaišiadorių rajono savivaldybėje veikiančios nevyriausybinių organizacijos.

Programos koordinatorė – Kaišiadorių rajono savivaldybės administracijos Civilinės metrikacijos ir archyvo skyriaus vedėja.

Iki 2023 m. buvo vykdomas Užimtumo skatinimo ir motyvavimo paslaugų nedarbingiems ir socialinę paramą gaunantiems asmenims modelio įgyvendinimas⁵. Modelio įgyvendinimas buvo pradėtas vykdyti 2020 m., kurį įgyvendinti buvo pavesta Kaišiadorių socialinių paslaugų centrui.

2022 gruodžio 30 d. patvirtintas naujos redakcijos Užimtumo didinimo programų rengimo ir jų finansavimo tvarkos aprašas (toliau – Aprašas).⁶ Aprašas nustato užimtumo didinimo programų rengimo principus⁷, jų rengimo ir finansavimo tvarką. Ankstesnės redakcijos užimtumo didinimo programos turėjo būti peržiūrėtos ir atnaujintos iki 2023 m. balandžio 30 d. Kaišiadorių rajono savivaldybės 2023 m. Užimtumo didinimo programa patvirtinta Kaišiadorių rajono savivaldybės tarybos 2023-02-23 sprendimu Nr. V17E-36.

⁴ Kaišiadorių rajono savivaldybės tarybos 2023 m. sausio 26 d. sprendimas Nr. V17E-3.

⁵ Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2018 m. gruodžio 12 d. įsakymas Nr. A1-715.

⁶ Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro įsakymas Nr. A1-911.

⁷ Užimtumo didinimo programos rengiamos vadovaujantis šiais principais:

1. bendradarbiavimo – aktyvus gyvenamosios vietovės bendruomenės įtraukimas į veiklą, skatinant jos iniciatyvą, bendradarbiavimas su visomis suinteresuotomis institucijomis, organizacijomis;

2. kompleksškumo – įgyvendinant užimtumo didinimo programas, turi būti kompleksškai sprendžiamos asmenų užimtumo problemos, įtraukiant savivaldybes, Užimtumo tarnybą, socialinius partnerius ir organizacijas;

3. individualumo – priemonės įgyvendinamos atsižvelgiant į individualius asmenų poreikius, jų motyvaciją, įsidarbinimą ribojančias aplinkybes ir galimybes integruotis į darbo rinką;

4. tęstinumo – Paslaugų ir (ar) Priemonių tęstinumas, nuolatinė užimtumo didinimo programos įgyvendinimo priežiūra ir tikslinimas pagal kintančias aplinkybes;

5. efektyvumo – užimtumo didinimo programos rengiamos nustatant vertinimo kriterijus, kuriais siekiama įvertinti, ar efektyviai teikiamos Paslaugos ir įgyvendinamos Priemonės;

6. ekonomiškumo – maksimalus užimtumo didinimo programai įgyvendinti skirtų lėšų panaudojimas, vadovaujantis ekonominio naudingumo principu, tiek rengiant užimtumo didinimo programą, tiek ją įgyvendinant;

7. viešumo – užimtumo didinimo programos ir ją įgyvendinant pasiektų rezultatų, užimtumo didinimo programai skirtų lėšų panaudojimo viešinimas.

2. Programos tikslai, uždaviniai, priemonės, lėšos, vertinimo kriterijai

Audito metu susipažinta su Programos tikslais, uždaviniais, priemonėmis, skirtu finansavimu, vertinimo kriterijais.

Programos tikslas – sudaryti galimybes Kaišiadorių rajono savivaldybėje gyvenantiems bedarbiams, kitiems ieškantiems darbo asmenims ir darbo rinkai besirengiantiems asmenims greičiau integruotis į darbo rinką.

Programos uždavinys – pasiekti kuo didesnę gyventojų užimtumą, kad Kaišiadorių rajono savivaldybėje gyvenantys bedarbiai, kiti ieškantys darbo asmenys ir darbo rinkai besirengiantys asmenys galėtų rasti darbą ir užsitikrinti tinkamą pragyvenimo lygį, organizuoti visuomenei naudingus laikinus darbus.

Priemonės:

05.01.01.01. Priemonė „Laikino pobūdžio darbų vykdymas“;

05.01.01.03. Priemonė „Užimtumo didinimo programos įgyvendinimas ir administravimas“;

05.01.01.04. Priemonė „Pagalba darbo rinkai nepasirengusiems asmenims ir programos vykdymas“.

Programa finansuojama iš Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto specialių tikslinių dotacijų savivaldybių biudžetams lėšų⁸.

Programai vykdyti 2023 m. skirta 83,10 tūkst. Eur.

2020-2022 m. buvo vykdomas Užimtumo skatinimo ir motyvavimo paslaugų nedirbantiems ir socialinę paramą gaunantiems asmenims modelio įgyvendinimas – 05.01.01.04. priemonė, 2023 m. priemonė vadinasi – Pagalba darbo rinkai nepasirengusiems asmenims ir programos vykdymas.

2020-2023 m. Užimtumo didinimo programai vykdyti skirti asignavimai pagal priemones (tūkst. Eur) (1 lentelė).

Programos priemonės	2020 m.	2021 m.	2022 m.	2023 m. ⁹
05.01.01.01. Laikino pobūdžio darbų vykdymas	71,00	73,0	68,7	24,00
05.01.01.03. Užimtumo programos įgyvendinimas ir administravimas	2,6	2,9	2,7	3,2
05.01.01.04. Modelio įgyvendinimas ir administravimas	86,90	87,0	87,0	-
05.01.01.04. Pagalba darbo rinkai nepasirengusiems asmenims ir programos vykdymas	-	-	-	55,9
Iš viso asignavimų Programai:	160,7	162,9	158,4	83,10

2023 m. lyginant su 2020 m., 2021 m. ir 2022 m. Programai patvirtinta mažiau asignavimų.

2023 m. Programai skirta asignavimų 75,3 tūkst. Eur mažiau nei 2022 m., 79,8 tūkst. Eur. mažiau nei 2021 m. Atitinkamai mažesnis ir Programoje dalyvaujančių asmenų skaičius.

⁸ Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2006 m. liepos 13 d. įsakymu Nr. A1-193.

⁹ Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2022-12-08 įsakymu Nr. A1-832 „Dėl Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto specialiųjų tikslinių dotacijų savivaldybių biudžetams 2023 metais savivaldybių patvirtintoms užimtumo didinimo programoms įgyvendinti paskirstymo savivaldybių administracijoms“.

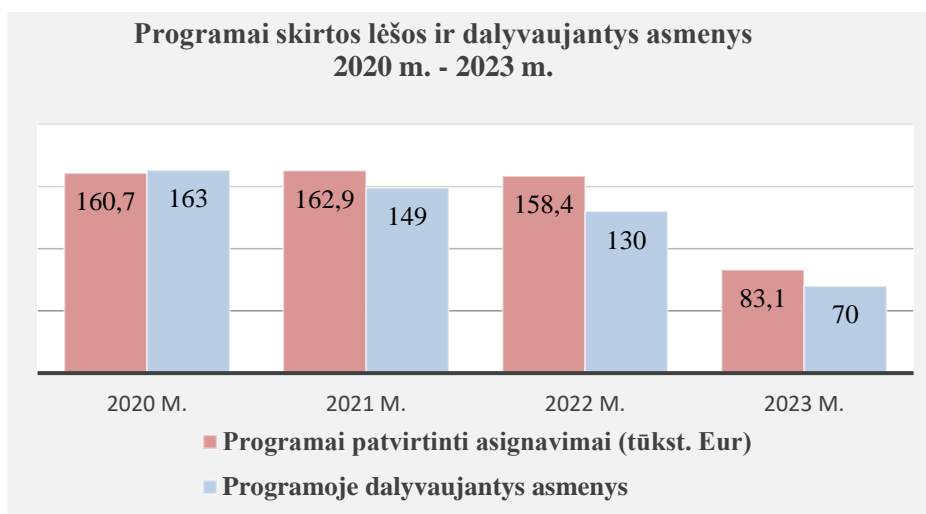
Programoje dalyvavusių 2020-2022 m. ir 2023 m. dalyvaujančių asmenų skaičius (2 lentelė).

Programoje dalyvaujantys asmenys	2020 m.	2021 m.	2022 m.	2023 m.
Laikino pobūdžio darbų vykdymas ¹⁰	63	33	30	6
Modelio įgyvendinimas ir administravimas	100	116	100	*
Pagalba darbo rinkai nepasirengusiems asmenims ir programos vykdymas	*	*	*	64
Iš viso:	163	149	130	70

*Programos vykdytojo - Kaišiadorių r. savivaldybės administracijos Civilinės metrikacijos ir archyvo skyriaus duomenys

Programoje 2023 m. dalyvaujančių 60 asmenų mažiau nei 2022 m., 79 – mažiau nei 2021 m.

1 pav.



Programos vertinimo kriterijai. Užimtumo didinimo programos (05) tikslai, uždaviniai, vertinimo kriterijai ir jų reikšmės patvirtinti Kaišiadorių rajono savivaldybės strateginiame 2023–2025 metų veiklos plane.

Vertinimo kriterijai parodo ar efektyviai teikiamos Paslaugos ir įgyvendinamos Priemonės.

Programos vertinimo kriterijai (3 lentelė).

Vertinimo kriterijaus kodas	Vertinimo kriterijai	
	Pavadinimai ir mato vienetai	Reikšmės
R-05-01-01	Programoje dalyvavusių, Užimtumo tarnyboje registruotų asmenų skaičius	70
	Planuotą darbo laiką išdirbusių asmenų skaičius	58
P-05-01-01-01	Planuotą darbo laiką įdarbintų, bet neišdirbusių asmenų skaičius	12
P-05-01-01-02	Po programos įgyvendinimo įsidarbinusių asmenų skaičius	20

Programos tikslas ir uždavinys susieti su nustatytais vertinimo kriterijais.

Ar pasiekti vertinimo kriterijai bus vertinama pasibaigus Programos įgyvendinimo laikotarpiui.

¹⁰ 2020 m.–2022 m. įgyvendinant Modelį, laikino pobūdžio darbus dirbti asmenys buvo įdarbinti pagalbiniais darbininkais seniūnijose: 2020 m. – 33, 2021 m. – 20, 2022 m. – 15.

3. Programos įgyvendinimas

Užimtumo tarnybos duomenimis Kaišiadorių rajone bedarbių skaičius 2023 m. sausio 1 d. – 1539, iš jų Socialinės paramos gavėjai ir ilgalaikiai bedarbiai, kuriems per 40 metų – 206 (duomenys apie bedarbių skaičių pagal seniūnijas pateikti audito ataskaitos 2 priede).

Įgyvendinant 2023 m. Programą, bendradarbiaujant su Užimtumo tarnyba, atrinkta 70 ilgalaikių bedarbių iš labiausiai socialiai pažeidžiamos grupės.

Kaišiadorių socialinių paslaugų centras vykdo Programoje dalyvaujančių asmenų aptarnavimą, Paslaugų ir Priemonių teikimą.

Atvejo vadybininkas įvertina asmenų poreikius ir galimybes ir su Atvejo komanda¹¹ sudaro individualių paslaugų gavėjų grupes (psichologo, priklausomybių ligų specialisto, transporto), organizuoja laikino pobūdžio darbus.

Nagrinėjome Programos priemonių įgyvendinimą, paslaugų įsigijimą, sudarytas sutartis ir paslaugų teikimą.

3.1. Laikino pobūdžio darbų vykdymas

Laikinus darbus dirba darbo ieškantys asmenys, kuriuos įdarbina Kaišiadorių rajono savivaldybės teritorijoje registruotos ir konkurso būdu parinktos įstaigos.

Darbdaviai atrinkti¹² Kaišiadorių rajono savivaldybės tinklalapyje¹³ paskelbus darbdavių – ne pelno siekiančių organizacijų ir biudžetinių įstaigų atrankos konkursą laikiniems darbams įgyvendinti.

Paraiškas pateikę darbdaviai atrinkti Darbdavių, pageidaujančių įgyvendinti laikinus darbus, atrankos komisijos.¹⁴ Darbdavių sąrašas patvirtintas Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymu.¹⁵ Su darbdaviais pasirašytos biudžeto lėšų naudojimo sutartys.

Darbdavių sąrašas ir biudžeto lėšų sutartyse numatytas įdarbinti asmenų skaičius, darbų trukmė pateikta 4 lentelėje.

Įstaigos	Įdarbinta bedarbių	Darbų trukmė val.	Patvirtinti asignavimai (Eur)
Viešoji įstaiga Kaišiadorių ligoninė	2	1408	7998
Viešoji įstaiga Kaišiadorių pirminės sveikatos priežiūros centras	1	704	4000
Viešoji įstaiga Žiežmarių pirminės sveikatos priežiūros centras	1	704	4000
Lietuvos liaudies buities muziejus	2	1412	8002
Iš viso:	6	4228	24000

¹¹ Kaišiadorių socialinių paslaugų centro direktoriaus 2023-03-15 įsakymas Nr. TA-479.

¹² Kaišiadorių rajono sav. administracijos direktoriaus 2017-09-07 įsakymu Nr. V1E-938.

¹³ www.kaisiadorys.lt

¹⁴ Darbdavių, pageidaujančių įgyvendinti laikinus darbus atrankos komisija, 2023-03-22 protokolas Nr. 1.

¹⁵ 2023-03-23 įsakymas Nr. V1E-450

Audito ataskaitos 2 sk. 2 lentelėje pateikti duomenys kiek Programoje dalyvavusių asmenų dirbo laikinus darbus: 2020 m. – 63, 2021 m. – 33, 2022 m. – 30.

Programos lėšas darbdaviams ir dalyviams perveda Kaišiadorių r. savivaldybės administracija.

Darbdaviui, įdarbinusiam pagal darbo sutartį Užimtumo tarnybos siūstus laikiniams darbams atlikti asmenis, už kiekvieną įdarbintą asmenį mokamos lėšos pagal patvirtintas lėšų naudojimo sąmatas ir Paraiškas dėl biudžeto lėšų pervedimo.

Igyvendinant šią priemonę tikimasi, kad 13 proc. Programos veiklose dalyvavusių asmenų pavyks įsitvirtinti darbo rinkoje.

Programos priemonės 05.01.01.01. įgyvendinimui 2023 m. rugsėjo 30 d. panaudota 95,07 proc. ataskaitiniam laikotarpiui skirtų asignavimų.

Programos įgyvendinimo laikotarpiu laikinus darbus dirbo 6 ieškantys darbo asmenys (kaip numatyta Programoje).

3.2. Paslaugos darbo rinkai nepasirengusiems asmenims

05.01.01.04. Priemonei „Pagalba darbo rinkai nepasirengusiems asmenims ir programos vykdymui“ (paslaugos, atvejo vadybininko darbo užmokestis) patvirtinta 55,9 tūkst. Eur, tai sudaro 67,26 proc. Programai skirtų lėšų.

Atkreipiame dėmesį, kad Savivaldybėms rekomenduota¹⁶ ne mažiau kaip 70 procentų savivaldybės patvirtintai užimtumo didinimo programai įgyvendinti skirtų lėšų panaudoti užimtumo didinimo programos paslaugų ir (ar) priemonių plane numatytoms teikti paslaugoms bei atvejo vadybininko (-ų) darbo užmokesčiui finansuoti.

Už Priemonės 05.01.01.04. įgyvendinimą atsakingas Kaišiadorių socialinių paslaugų centras.

Su darbo rinkai nepasirengusiais asmenimis dirba atvejo vadybininkas. Kaišiadorių socialinių paslaugų centre dirba 2 atvejo vadybininkai po 0,5 etato. Atvejo vadybininko darbo užmokestis mokamas ir darbui reikalingos priemonės perkamos iš Programos lėšų. 2023 m. Užimtumo didinimo programoje numatytos veiklos (audito ataskaitos 3 priedas).

2023 m. pagalba darbo rinkai nepasirengusiems asmenims teikiama 64 asmenims. Su jais pasirašyti Susitarimai dėl paslaugų apimtys ir teikimo eiliškumo ir tvarkos. Dauguma Susitarimų pasirašyta 2023-04-28.

Vertinome paslaugų įsigijimo viešuosius pirkimus ir pasirašytas paslaugų sutartis.

Kaišiadorių socialinių paslaugų centras viešuosius pirkimus vykdė vadovaudamasis Mažos vertės pirkimų tvarkos aprašu¹⁷ ir 2023-06-23 patvirtintu Viešųjų pirkimų organizavimo ir vidaus kontrolės

¹⁶ Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2022 12 30 įsakymas Nr. A1-911.

¹⁷ Viešųjų pirkimų tarnybos direktoriaus 2017-06-28 įsakymas Nr. IS-97.

tvarkos aprašu¹⁸.

Įsigytos paslaugos, sudarytos paslaugų sutartys ir 2023-10-31 panaudotos lėšos nurodyta 5 lentelėje.

Įsigytos paslaugos/teikėjas	Viešieji pirkimai/sutartis	Pirkimų vertė (Eur)	2023-10-31 panaudotos lėšos (Eur)/paslaugos
Taksi arba pavėžėjimo paslaugos/ MB „Kaišiadorys Elikai veža“	neskelbiama apklausa raštu/ sutartis 2023-06-07 Nr. (5.18)-SR-15	12600 km 9900 Eur	2429,43 Eur (3114,66 km); 3039,68 Eur (3897 km).
Priklausomybės konsultantų konsultacijos rizikingai ir žalingai alkoholi vartojantiems asmenims/ konsultantė Jolanta Laukytė	neskelbiama apklausa raštu/ sutartis 2023-06-20 Nr. (5.18) -SR-18	210 val. 9900 Eur	3000 Eur (66 val.) 2040 Eur (48 val.)
Mokymai: Bendradarbiavimas ir pasitikėjimas savimi/ lektorė Enrika Banevičienė	neskelbiama apklausa žodžiu/ sutartis 2023-08-29 Nr. (5.18)-SR-26	30 val. 3000 Eur (su PVM)	Mokymai (2 k. po 6 val.) 1200 Eur 1800 Eur (3 k. po 6 val.)
Kūrybinės terapijos grupinių užsiėmimų paslaugos/ IĮ Audronė Neniškienė	neskelbiama apklausa žodžiu/ sutartis 2023-11-17 Nr. (5.18)-SR-41	24 val. 3000 Eur	Numatoma gruodžio 15 d.

Dėl viešųjų pirkimų procedūrų atlikimo paslaugoms įsigyti reikšmingų neatitikimų nenustatėme.

Išanalizavę paslaugų sutartis ir dokumentus dėl atliktų paslaugų, nustatėme:

1. Darbo rinkai besirengiantiems asmenims paslaugų sutartis pasirašytos¹⁹ ir paslaugos pradėtos teikti *antrame metų pusmetyje*: Taksi arba pavėžėjimo, Priklausomybės konsultantų konsultacijos < > – 2023 m. liepos mėn., Mokymai < > – rugsėjo mėn.

2. Kūrybinės terapijos grupinių užsiėmimų paslaugos numatytos 2023 m. gruodžio mėn.

3. Mokymai „Bendradarbiavimas ir pasitikėjimas savimi“. Sutartis įgyvendinta.

Pravesti 5 mokymai po 6 val. kaip numatyta sutartyje, paslaugų perdavimo priėmimo aktai pasirašyti. Mokymuose dalyvavo 55 asmenys.

4. Priklausomybės konsultantų konsultacijos rizikingai ir žalingai alkoholi vartojantiems asmenims. Pagal sutartį numatyta 210 val. konsultacijų, spalio 31 d. suteikta 114 val. konsultacijų: individualios – 54 asmenims; grupinės – 40 asmenų.

5. Taksi arba pavėžėjimo paslaugos. Sutartyje paslaugas numatyta teikti Kaišiadorių m. ir Kaišiadorių rajone – 12600 km., spalio 31 d. paslaugos suteiktos – 7011,66 km.

Paslaugos darbo rinkai besirengiantiems asmenims pradėtos teikti liepos mėn., 2023-10-31 panaudota 40,91 proc. visų planuotų prekių ir paslaugų įsigijimo išlaidų,

Auditorių nuomone: Programos įgyvendinimui skirtos lėšos gali būti nepanaudotos.

¹⁸ Kaišiadorių socialinių paslaugų centro direktoriaus 2023-06-23 m. įsakymas Nr. (1.1.E)-VK-1055.

¹⁹ Sutartys su 2 paslaugų teikėjais sudarytos – 2023 m. birželio mėn., rugpjūčio mėn. – 1, lapkričio 17 – 1.

4. Lėšų panaudojimas vykdančios Programos priemonės

6 lentelėje pateikti duomenys apie gautus ir panaudotus asignavimus 2023 m. rugsėjo 30 d. (Eur).

Priemonės	Asignavimų planas, įskaitant patikslinimus		Gauti asignavimai kartu su įskaitytu praėjusių metų lėšų likučiu	Panaudoti asignavimai	Proc. nuo asignavimų plano ataskaitiniam laikotarpiui
	Metams	Ataskaitiniam laikotarpiui			
05.01.01.01. Laikino pobūdžio darbų vykdymas	24000,00	15600,00	15000,00	14831,70	95,07
05.01.01.03. Užimtumo programos įgyvendinimas ir administravimas	2400,00	2400,00	1685,66	1685,66	70,24
05.01.01.04. Pagalba darbo rinkai nepasirengusiems asmenims ir programos vykdymas	55900,00	40200,00	16055,24	16055,24	39,94

* Šaltinis – Biudžeto išlaidų sąmatos vykdymo 2023 m. rugsėjo 30 d. ataskaitos (Forma Nr. 2)

Pagal Biudžeto išlaidų sąmatos vykdymo 2023 m. rugsėjo 30 d. ataskaitų duomenis:

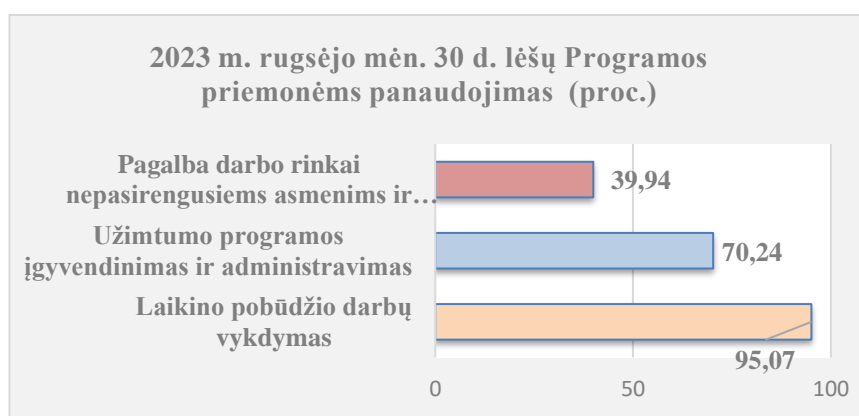
05.01.01.01. Priemonei Laikino pobūdžio darbams vykdyti panaudota 95,07 proc. 05.01.01.03. Priemonei Užimtumo programos įgyvendinimas ir administravimas išlaidos – 70,24 proc. ataskaitiniam laikotarpiui skirtų asignavimų.

05.01.01.04. Priemonei „Pagalba darbo rinkai nepasirengusiems asmenims ir programos vykdymui“ panaudota 16055,24 Eur lėšų, tai sudaro 39,94 proc. ataskaitiniam laikotarpiui skirtų asignavimų (40200 Eur):

2.1 str. „Darbo užmokestis ir socialinis draudimas“ panaudota – 12964,68 Eur, tai sudaro 78,57 proc. ataskaitiniam laikotarpiui skirtų asignavimų;

2.2. str. „Prekių ir paslaugų įsigijimo išlaidos“ panaudota 2902,59 Eur – 12,60 proc. ataskaitiniam laikotarpiui skirtų asignavimų.

2023 m. Programos priemonėms skirtų lėšų panaudojimas 2 pav.



* Šaltinis – Biudžeto išlaidų sąmatos vykdymo 2023 m. rugsėjo 30 d. ataskaitos (Forma Nr. 2)

2023 m. I pusmetį paslaugos darbo rinkai besirengiantiems asmenims nebuvo teikiamos ir prekių ir paslaugų išlaidos (2.2.1.1.1.30. str. Kitų prekių ir paslaugų įsigijimo išlaidos) nebuvo naudojamos, nors asignavimai buvo planuoti ir skirtas finansavimas: I ketv. – 2880,00 Eur, II ketv. – 10180,00 Eur (audito ataskaitos 4 priedas).

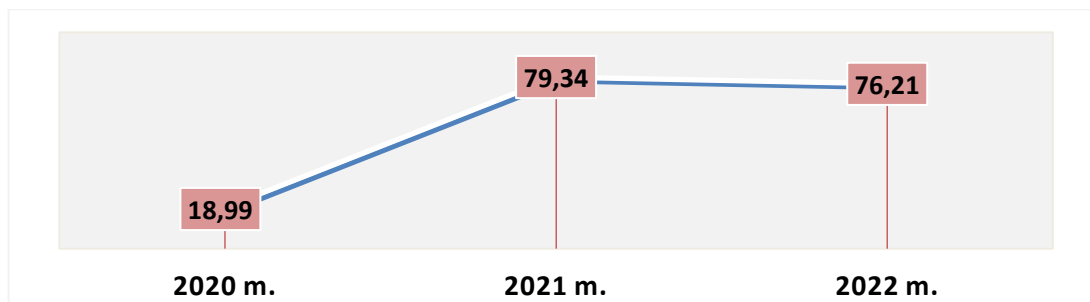
Analizavome, kaip lėšos Programos priemonėms įgyvendinti buvo naudojamos 2020-2022 m. 2020-2022 m. Programos priemonėms skirtų lėšų panaudojimas 3 pav.



* Šaltinis Kaišiadorių r. savivaldybės Strateginio 2020-2022 m., 2021-2023 m., 2022-2024 m. veiklos planų Užimtumo didinimo programos priemonių vykdymo ataskaitos

05.01.01.01. Priemonei „Laikino pobūdžio darbų vykdymas“ 2020–2022 m. lėšos buvo panaudotos.

2020-2022 m. Programos 05.01.01.04. Priemonei panaudos lėšos (proc.). 4 pav.



Programos 05.01.01.04. priemonei skirtos lėšos 2020-2022 m. nebuvo panaudotos:

2020 m. lėšos panaudotos 18,99 proc. (Modelis pradėtas įgyvendinti nuo 2020 m. liepos mėn., paslaugų pirkimai atlikti rugsėjo mėn.);

2021 m. lėšos panaudotos 79,34 proc. (nespėta nupirkti transporto paslaugų, įtakos turėjo Covid-19 pandemija ir įvestas karantinas);

2022 m. lėšos panaudotos 76,21 proc. (užtruko viešųjų pirkimų vykdymo procedūros).

2020 m. – 2022 m. lėšos, paslaugoms teikti darbo rinkai nepasirengusiems asmenims, buvo panaudotos nuo 18,99 proc. iki 79,34 proc. 05.01.01.04. Priemonei skirtų asignavimų.

Lėšos teikiamoms paslaugoms nebuvo naudojamos efektyviai²⁰.

5. Programos priemonių vertinimo kriterijai

Vertinimo kriterijai parodo ar efektyviai teikiamos Paslaugos ir įgyvendinamos Priemonės. 2020 m. – 2022 m. Programos įgyvendinimo vertinimo kriterijai pateikti audito ataskaitos 5 priede.

Kriterijus – Užimtumo skatinimo ir motyvavimo paslaugų nedirbantiems ir socialinę paramą gaunantiems asmenims modelyje dalyvavusių 2020 m. nepasiektas.

2021 m. per programos įgyvendinimo laiką įdarbinta 46 asmenys, iš jų 39 – pagal neterminuotą darbo sutartį, 7 – pagal terminuotas darbo sutartis.

2022 m. – įdarbinta 44 asmenys, iš jų 16 – pagal terminuotas darbo sutartis, 28 – pagal neterminuotas darbo sutartis.

2022 m. gruodžio 31 d. dirbo 12 asmenų, iš jų 1 asmuo – pagal terminuotą darbo sutartį, 11 asmenų – pagal neterminuotas darbo sutartis.

2023 m.

Vertinimo kriterijus – Programoje dalyvavusių, Užimtumo tarnyboje registruotų asmenų skaičius – 70 bedarbių, pasiektas.

Pagal Savivaldybių dalyvavimo rengiant ir įgyvendinant užimtumo didinimo programą 2023 m. III ketv. ataskaitos duomenis 2023-10-01 įdarbinta 18 asmenų.

Kaip lėšos skirtos atskiroms Programos priemonėms vykdyti buvo panaudotos 2023-12-31 ir ar pasiekti vertinimo kriterijai, audito procedūras atliksime, vertindami Kaišiadorių rajono savivaldybės 2023 m. metinių ataskaitų rinkinį.

²⁰ Valstybės biudžeto specialiųjų tikslinių dotacijų nepanaudota, grąžinta 2020 m. – 67000 Eur, 2021 m. grąžinta – 12604 Eur, 2022 m. grąžinta – 20000 Eur.

REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO PLANAS

Rekomendacijos eilės numeris ataskaitoje	Rekomendacija	Subjektas, kuriam pateikta rekomendacija	Veiksmas/ Priemonės/ Komentarai	Rekomendacijos įgyvendinimo ir informavimo apie įgyvendinimą data
1.	Siekiant užtikrinti Programos įgyvendinimui skiriamų lėšų naudojimo efektyvumą Programos įgyvendinimo laikotarpiu, periodiškai vertinti priemonėms skirtų lėšų panaudojimą	Kaišiadorių rajono savivaldybės administracijos direktoriui	Skirtų lėšų panaudojimas priemonėms ir paslaugoms teikti bus peržiūrimas periodiškai kas ketvirtį	2024-12-31
2.	Programos įgyvendinimui paslaugas planuoti ir organizuoti, atsižvelgiant į sąmatoje patvirtintus asignavimus	Kaišiadorių rajono savivaldybės administracijos direktoriui, Kaišiadorių socialinių paslaugų centro direktoriui	Paslaugos bus perkamos po Užimtumo didinimo programos patvirtinimo	2024-12-31

Savivaldybės kontrolierė

Danutė Steponavičienė

Savivaldybės kontrolieriaus pavaduotoja

Gražina Plančiūnienė

PRIEDAI

Audito ataskaitos „Užimtumo didinimo programos
vertinimas“

1 priedas

Audito apimtis ir metodai

Audito ataskaitos skyrius/poskyris	Taikyti duomenų rinkimo ir vertinimo metodai	Tikslas
Užimtumo didinimo programa	<p>Teisės aktų peržiūra: Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, Lietuvos Respublikos Užimtumo įstatymas, Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro patvirtintas Užimtumo didinimo programų rengimo ir jų finansavimo tvarkos aprašas.</p> <p>Nagrinėjome: Kaišiadorių rajono savivaldybės strateginį 2023–2025 metų veiklos planą, strateginius dokumentus; 2023 m. Užimtumo didinimo programą.</p>	Susipažinti su Kaišiadorių r. savivaldybės Užimtumo didinimo programos rengimu, su reglamentavimu, vykdytojais, koordinatoriumi.
Programos tikslai, uždaviniai, priemonės, lėšos	Dokumentų analizė: analizavome savivaldybės strateginiuose dokumentuose Programos tikslus ir uždavinius, patvirtintas priemones, Programos finansavimo šaltinius, skirtas lėšas, patvirtintus vertinimo kriterijus.	Išsiaiškinti ir įvertinti ar Programos tikslai, uždaviniai ir nustatyti vertinimo kriterijai orientuoti į darbo ieškančių asmenų įtraukimą į darbo rinką.
Programos įgyvendinimas	<p>Dokumentų peržiūra. Nagrinėjome Lietuvos Respublikos Užimtumo įstatymą, kitus teisės aktus, susijusius su Užimtumo didinimo programos vykdymu.</p> <p>Peržiūrėjome: Kaišiadorių rajono savivaldybės strateginį 2023–2025 metų veiklos planą,</p>	<p>Įvertinti: ar laikino pobūdžio darbams vykdyti paskelbus konkursą darbdaviai atrinkti pagal nustatytus reikalavimus; ar sudarytos Biudžeto lėšų naudojimo sutartys ir patvirtintos sąmatos;</p>
Laikino pobūdžio darbų vykdymas	Dokumentų analizė – analizavome pateiktas darbdavių paraiškas, Darbdavių, pageidaujančių įgyvendinti laikinus darbus atrankos komisijos protokolus, su darbdaviais sudarytas Biudžeto lėšų naudojimo sutartis, kuriose numatytas įdarbinti asmenų skaičius, darbų trukmė.	<p>ar Paslaugos įsigytos pagal Viešųjų pirkimų reikalavimus; ar su darbo rinkai nepasirengusiais asmenimis dirbo atvejo vadybininkas, ar pasirašyti Susitarimai dėl paslaugų apimtys ir teikimo eiliškumo ir tvarkos; ar paslaugos teikiamos efektyviai, pagal pasirašytas sutartis; ar Programai skirtos lėšos naudojamos efektyviai teikiamoms paslaugoms įgyvendinti.</p>
Paslaugos darbo rinkai nepasirengusiems asmenims	<p>Nagrinėjome: Mažos vertės pirkimų tvarkos aprašą, Kaišiadorių socialinių paslaugų centro direktoriaus 2023-06-23 patvirtintą Viešųjų pirkimų organizavimo ir vidaus kontrolės tvarkos aprašą.</p> <p>Dokumentų peržiūra: Kaišiadorių socialinių paslaugų</p>	

	centro atvejo vadybininko pareigybės aprašymas, sudaryta Atvejo komanda; su darbo rinkai nepasirengusiais asmenimis pasirašyti Susitarimai dėl paslaugų apimtys ir teikimo eiliškumo ir tvarkos. Tikrinome: Kaišiadorių socialinių paslaugų centras viešuosius pirkimus paslaugoms įsigyti; Paslaugų teikimo sutartis; Paslaugų atlikimo apskaitos dokumentus, paslaugų atlikimo perdavimo aktus.	
Lėšų panaudojimas vykdančios Programos priemonės	Nagrinėjome: Programos priemonių sąmatas, skirtą finansavimą, Programos priemonių Biudžeto vykdymo ataskaitas 2023-09-30.	Įvertinti: ar Programai skirtos lėšos naudojamos efektyviai teikiamoms paslaugoms ir priemonėms įgyvendinti.

Audito ataskaitos „Užimtumo didinimo programos vertinimas“

2 priedas

Bedarbių skaičius 2023 m. sausio 1 d. pagal seniūnijas

Seniūnija	Bedarbių skaičius (asm.)			Iš jų		
	Iš viso:	Vyrai	Moterys	Socialinės paramos gavėjai tik ilgalaikiai bedarbiai, kuriems per 40 metų	Asmenys, auginantys vaikus iki 8 metų	Jaunimas iki 29 metų
Kaišiadorių miesto	427	208	219	37	45	97
Kaišiadorių apylinkės	114	56	58	17	8	23
Žiežmarių	168	78	90	22	13	34
Žiežmarių apylinkės	160	96	64	21	14	21
Pravieniškių	70	38	32	9	6	17
Rumšiškių	153	71	82	18	10	25
Kruonio	149	87	62	19	11	28
Nemaitonių	23	16	7	9	1	2
Žaslių	113	67	46	20	5	10
Paparčių	50	28	25	12	4	10
Palomenės	112	58	54	22	11	12
Iš viso	1539	800	739	206	128	279

Audito ataskaitos „Užimtumo didinimo programos
vertinimas“

3 priedas

2023 m. Užimtumo didinimo programoje numatytos veiklos

Individualus ar grupinis motyvavimas, asmens poreikių vertinimas, socialinių ir darbo įgūdžių ugdymas, palaikymas ir atkūrimas;
Psichosocialinė pagalba, kaip apibrėžta Socialinių paslaugų kataloge ²¹ ;
Pavėžėjimo paslauga
Psichologo paslauga
Priklausomybių konsultanto grupinės ir individualios konsultacijos
Kitos atvejo vadybos komandos / vadybininko nurodytos reikalingos paslaugos.

Audito ataskaitos „Užimtumo didinimo programos
vertinimas“

4 priedas

Išlaidų suvestinė

Ekonominė klasifikacija	Iš viso	I ketv.	II ketv.	III ketv.	IV ketv.
2.1.1.1.1.1.E Kitų neišvardintų darbuotojų darbo užmokestis	22000	5500	5500	5500	5500
2.1.2. Socialinio draudimo įmokos	480	120	120	120	120
2.1.2.1.1.1. Socialinio draudimo įmokos	480	120	120	120	120
2.2, PREKIŲ IR PASLAUGŲ NAUDOJIMO IŠLAIDOS	33020	2880	10180	9980	9980
2.2.1. Prekių ir paslaugų naudojimo išlaidos	33020	2880	10180	9980	9980
2.2.1.1.1.30. Kitų prekių ir paslaugų įsigijimo išlaidos	33020	2880	10180	9980	9980
2.7. SOCIALINĖS IŠMOKOS (Pašalpos)	400	100	100	100	100
2.7.3. Darbdavių socialinė parama	400	100	100	100	100
2.7.3. 1. Darbdavių socialinė parama pinigais	400	100	100	100	100

*Kaišiadorių rajono savivaldybės administracijos Finansų sk. duomenys

²¹ Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2006 m. balandžio 5 d. įsakymu Nr. A1-93 „Dėl Socialinių paslaugų katalogo patvirtinimo“.

Audito ataskaitos „Užimtumo didinimo programos
vertinimas“

5 priedas

Tikslų, uždavinių, vertinimo kriterijų pavadinimai ir mato vienetai	Vertinimo kriterijų reikšmės						
	2020 m.		2021 m.		2022 m.		2023 m.
	planuota	pasiekta	planuota	pasiekta	planuota	pasiekta	planuota
Tikslas	Sudaryti galimybes Kaišiadorių rajono savivaldybėje gyvenantiems bedarbiams greičiau integruotis į darbo rinką						
Programoje dalyvavusių, Užimtumo tarnyboje registruotų asmenų skaičius	51	63	25	33	27	31	70
Uždavinys	Pasiiekti kuo didesnę gyventojų užimtumą, kad Kaišiadorių rajono savivaldybėje gyvenantys bedarbiai, kiti ieškantys darbo asmenys ir darbo rinkai besirengiantys asmenys galėtų rasti darbą ir užsitikrinti tinkamą pragyvenimo lygį, organizuoti visuomenei naudingus laikinus darbus.						
Planuotą darbo laiką išdirbusių asmenų skaičius	51	63	25	33	100	100	58
Planuotą darbo laiką įdarbintų, bet neišdirbusių asmenų skaičius	-	-	-	-	15	3	12
2020 m. -2021 m. 2022 m. Po Modelio įgyvendinimo įsidarbinusių asmenų skaičius 2023 m. Po programos įgyvendinimo įsidarbinusių asmenų skaičius	-	-	-	-	30	44	20
Užimtumo skatinimo ir motyvavimo paslaugų nedirbantiems ir socialinę paramą gaunantiems asmenims modelyje dalyvavusių asmenų skaičius	60	15	75	116	-	-	-